

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind introducerea cotei
obligatorii de reprezentare politică a femeilor în
Parlamentul României**

Analizând propunerea legislativă privind introducerea cotei obligatorii de reprezentare politică a femeilor în Parlamentul României, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b697 din 25.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, așa cum se arată în Expunerea de motive, creșterea gradului de reprezentare a femeilor în viața politică, realizându-se astfel trecerea de la „egalitatea de șanse” la „egalitatea rezultatelor” în reprezentarea echitabilă a femeilor în Parlamentul României.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Ideea introducerii cotelor obligatorii a apărut în România încă din anul 1932, când femeile membre ale Uniunii Femeilor Române și ale Asociației pentru Emanciparea Civilă și Politică a Femeilor duceau o propagandă susținută pentru introducerea unei proporții obligatorii a femeilor în consiliile locale. Această revendicare a fost formulată atât

la Congresul Uniunii din 1932, cât și la cel din 1936, dar a rămas fără răspuns din partea partidelor politice.

Semnalăm că în legislația națională actuală există unele reglementări care consacără egalitatea de șanse între femei și bărbați, dar care nu stabilesc și cote obligatorii de reprezentare politică a femeilor în viața politică.

Menționăm, în acest sens, Legea nr.202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, republicată, cu modificările ulterioare, care, în art.23 alin.(1), prevede că „...**partidele politice asigură reprezentarea echitabilă și echilibrată a femeilor și bărbaților la toate nivelurile decizionale**”. De asemenea, potrivit alin.(3) al aceluiași articol, „partidele politice au obligația să prevadă în statutele și regulamentele interne **acțiuni pozitive în favoarea sexului subreprezentat la nivel de decizie, precum și să asigure reprezentarea echilibrată a femeilor și bărbaților în propunerea candidaților la alegerile locale, generale și pentru Parlamentul European**”.

În același context, art.6 alin.(1) teza a doua din Legea nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „listele de candidați pentru alegerea consiliilor locale și a consiliilor județene trebuie întocmite **astfel încât să se asigure reprezentarea ambelor sexe**”.

3. Pentru sistematizarea legislației în domeniu, apreciem că soluția legislativă propusă ar fi preferabil să se regăsească în actuala lege-cadru în materie, respectiv în Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr.67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Semnalăm însă că, instituirea de cote procentuale **diferite** pentru reprezentarea persoanelor de sex feminin în cazul partidelor și alianțelor politice (minim 40) față de alianțele electorale (minim 50) și față de organizațiile legal constituite ale cetățenilor aparținând unei minorități naționale (minim 20) poate fi considerată ca fiind discriminatorie, având în vedere că nu se formulează nicio explicație în ceea ce privește stabilirea unor cifre diferite.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la prezenta formă formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) La **art.2 alin.(1)**, potrivit rigorilor stilului normativ, sintagma „prevăzute la art.1(2)” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.1 **alin.(2)**”, observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.3 alin.(5)**, precum și pentru **art.4 alin.(1) și (2)**.

b) La **art.3 alin.(6)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „prevăzute la art.3 (3), (4)” trebuie redată sub forma „prevăzute la **alin.(3) și (4)**”.


Totodată, în aplicarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, potrivit căreia exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „BEC” trebuie explicitată.

c) La **art.4 alin.(1)**, pentru unitate în redactare, termenul „articolului” trebuie redat în forma sa abreviată, respectiv „art.”.

d) La **art.6**, pentru rigoarea și corectitudinea normei de trimitere, este necesară reformularea părții finale a textului, după cum urmează: „acordată în baza art.14 din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată”.

e) La **alin.(1) al art.7**, pentru un spor de rigoare normativă, sintagma „al prezentei legi” trebuie eliminată, ca fiind superfluă.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU



București

Nr. 1504/13.12.2010

Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

1 promulgată prin D. nr. 364/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 11 alin. (2) lit. e) și g)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

3 modificări prin O.U.G. nr. 97/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobată cu modificări și L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009
completări prin

modifică art. 2 pct. 1, 6, 7, 9, 25, 26, 28, 30, 31 și 32, art. 3 alin. (3), art. 5 alin. (4), art. 8, art. 9 alin. (3), art. 10, art. 12 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a), c) și f), art. 15 alin. (4), art. 16 alin. (1), (2), (5), (6), (7) și (10), art. 17 alin. (1) lit. e) și f), art. 17 alin. (2), art. 17 alin. (3) lit. c), art. 17 alin. (4), art. 18 alin. (2), (3), (5), (6) și (8), art. 19 alin. (1), (2), (7), (8), (9), (10) și (11), art. 20 lit. a), b), f), g) și j), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (1), (6), (7), (8) și (9), art. 27 alin. (2) și (3), art. 29 alin. (6), (10) și (16), art. 30 alin. (4), art. 31 alin. (2) și (4), art. 32 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (1) și (3), art. 35 alin. (6) și (8), art. 36 alin. (3) și (4), art. 39 alin. (1), (2) și (7), art. 40 alin. (3), art. 41 alin. (1) și (8), art. 42 alin. (3), (5), (17), (22) și (24), art. 45 alin. (15), (16), (22), art. 46 alin. (2), art. 46 alin. (3), (5) și (6), art. 47 alin. (2), (4) și (5), art. 48 alin. (3), (6) și (7), art. 48 alin. (16), art. 49 alin. (2), art. 50 lit. g) și h), art. 51 alin. (1), art. 51 alin. (2) lit. a), d) și e), art. 67 alin. (2), art. 68, art. 69, art. 71 alin. (2), art. 73 alin. (6);

introduce pct. 6_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, art. 9_1, art. 13_1 - 13_3, alin. (11) și (12) la art. 16, alin. (9) și (10) la art. 18, art. 19_1, art. 26_1, alin. (7_1) la art. 29, art. 29_1, alin. (1_1) la art. 30, art. 30_1, alin. (5) - (7) la art. 31, alin. (2_1) și (2_2) la art. 32, alin. (8_1) la art. 35, alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, art. 38_1 și 38_2, alin. (22_1) - (22_3) la art. 42, art. 42_1, alin. (23) și (24) la art. 45, , alin. (2_1) la art. 46, alin. (3_1) la art. 46, alin. (12_1) la art. 48, alin. (2_1) și (2_2) la art. 49, lit. a_1) - a_4) la art. 50, lit. h_1) - h_4) la art. 50, lit. m_1) și m_2) la art. 50, lit. r) la art. 50, lit. f) și g) la art. 51 alin. (2), alin. (3) la art. 70, art. 71_1, alin. (2) la art. 72, alin. (2_1) la art. 73, alin. (4_1) la art. 73;

abrogă art. 2 pct. 3, art. 15 alin. (5), art. 17 alin. (3) lit. f), art. 26 alin. (10), art. 30 alin. (6), art. 41 alin. (3), art. 42 alin. (13), art. 47 alin. (1), art. 66

4 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

aprobă O.U.G. nr. 66/2008

- 5 modificări prin L. nr. 323/2009 M. Of. nr. 708/21 oct. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2008 și modifică art. 2 pct. 34, art. 29 alin. (16) și art. 48 alin. (17)*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2008 privind modificarea și completarea titlului I al Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 503/2010 M. Of. nr. 353/28 mai 2010 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 48 alin. (17) (termenul se împlinește la data de 12 iulie 2010) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
- Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 503/2010 M. Of. nr. 353/28 mai 2010 *art. 48 alin. (17)*
- Decizia nr. 503 din 20 aprilie 2010 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 29 alin. (5), art. 30 și ale art. 48 alin. (17) din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 510/22 iul. 2010

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

L. nr. 202/2002

M. Of. nr. 301/8 mai 2002

Lege privind egalitatea de șanse între femei și bărbați

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 150/1 mar. 2007

Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de
tratament între femei și bărbați

2 modificări prin

O.U.G. nr. 68/2010

M. Of. nr. 446/1 iul. 2010

abrogă art. 24- 30

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reorganizare a
Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității
instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub
autoritatea sa

în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagmele "Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a
Drepturilor Copilului", "Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați" și "Autoritatea Naț
ională pentru Persoanele cu Handicap", "Institutul Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale
Persoanelor cu Handicap" se înțelege sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale".

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale

Notă: v. D.C.C. nr. 1219/2007 - M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 (art. 96 alin. (10));

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 333/17 mai 2007
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 2 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 art. 96 alin. (10)
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 1219/2007 M. Of. nr. 117/14 feb. 2008 suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 96 alin. (10) (termenul se împlinește la data de 30 martie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
Decizia nr. 1.219 din 18 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 96 alin. (10) din Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 modifică art. 6 alin. (7), art. 7 alin. (2) și (3) art. 9 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), (2), (6) și (9), art. 22, art. 24 alin. (5), art. 25 alin. (1) lit. b) și f), art. 27, art. 28 alin. (1) și (8), art. 29 lit. a), art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40, art. 44, art. 45 alin. (4), art. 48 alin. (1) și (2), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51, art. 55 alin. (7) și alin. (8) lit. a), art. 56 alin. (1) art. 65 alin. (6), art. 78 alin. (3), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 87, art. 89, art. 90 alin. (3), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (2), art. 103 lit. c)- e) și lit. q), art. 104, art. 106 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 124, art. 125, art. 126;
introduce art. 4_1, art. 22_1- 22_4, alin. (14) la art. 28, lit. h) la art. 29, lit. j) la art. 37 alin. (1), art. 53_1, alin. (5) și (6) la art. 77, art. 132_1, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 133;
abrogă art. 13 alin. (2)
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 5 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1), (5) și (6), art. 10 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 24 alin. (14), art. 25 alin. (1) lit. j), art. 29 lit. d), art. 32 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. g), art. 44, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 54, art. 55 alin. (5), (8), (9) și (10), art. 89 alin. (4) și (5), art. 90 alin. (1) și alin. (3) lit. f), art. 92 alin. (1), art. 95, art. 99 alin. (1), alin. (2) lit. f) și h) și alin. (5), art. 100 alin. (1) și alin. (2) lit. f); introduce art. 97_1, art. 100_1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (14), art. 32 alin. (2), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 41, art. 44, art. 48 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 55 alin. (8) lit. a), art. 89, art. 90 alin. (3) lit. f) și g), art. 99 alin. (2) lit. f), g), h) și i), art. 99 alin. (8), art. 100 alin. (2) lit. f) și g), art. 109 alin. (1), art. 115, art. 125 alin. (3), art. 131; abrogă art. 6 alin. (4)*
- aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 32/2008*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
- 8 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale